

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ**

Проект

ЗАКОН

**за изменение и допълнение на Закона за
управление на отпадъците**

Обн., ДВ, бр. 53/2012 г., изм., бр. 66/2013 г.; изм. с Решение № 11 от 10.07.2014 г. на КС на РБ - бр. 61/2014 г.; бр. 98/2014 г. и бр. 14/2015 г.

§ 1. В чл. 67 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 3 се изменя така:

„(3) За получаване на разрешение по ал. 1 се подава заявление по образец, утвърден от министъра на околната среда и водите, публикуван на интернет страницата на Министерството на околната среда и водите. Заявлението, заедно с приложенията към него се подава по електронен път, чрез лицензиран пощенски оператор или в деловодството на съответната РИОСВ на територията на инспекцията, на която се намира площадката за третиране на отпадъци.“

2. Създават се ал. 5 - 10:

„(5) Производството по издаване на разрешение по ал. 1 започва от датата на постъпване на заявлението и придружаващата го документация по чл. 69, ал. 1 чрез регистриране на заявлението:

1. съгласно вътрешните правила за организацията на деловодната дейност и документооборота на съответната РИОСВ, или

2. в базата данни на административната информационна система (АИС) на МОСВ или на РИОСВ – при извършване на производството като електронна административна услуга (ЕАУ).

(6) Директорът на РИОСВ осигурява незабавно извършване на проверка на заявлението и придружаващата го документация. При редовно подадено заявление и придружаваща го документация директорът на РИОСВ или оправомощено от него лице определя в срок до 3 работни дни едно или повече длъжностни лица, които да проверят заявлението и придружаващата го документация, извършат проверка за годността на площадката за извършване на дейностите по отпадъците и подготвят проект на акта.

(7) Орган по чл. 67, ал. 1 не може да откаже получаване и регистриране на заявление и придружаващата го документация, когато са изпратени по електронен път на електронния адрес на органа с електронен подпис и/или са заверени с електронен печат (електронен печат, усъвършенстван електронен печат, квалифициран електронен печат, електронен времеви печат или квалифициран електронен времеви печат по смисъла на Регламент (ЕС) № 910/2014 на Европейския парламент и Съвета от 23 юли 2014 година

относно електронната идентификация и удостоверителните услуги при електронни трансакции на вътрешния пазар и за отмяна на Директива 1999/93/ЕО) от заявителя или упълномощено от него лице, или когато е подадено на хартиен носител заедно с приложенията на електронен носител. При извършване на производството по издаване на разрешенията като ЕАУ, заявлението и придружаващата го документация се подават в определените с АИС формати, като схемите, скиците, плановете и други подобни разработки към заданието за проектиране се изработват и подават в графичен и цифров вид, а приложените документи – като сканирани копия от съответните документи.

(8) Заявителите могат да подават заявление с приложенията към него на хартиен носител. При поискване заявителят е длъжен да представи заявлението и приложенията към него на електронен носител.

(9) При установяване на непълноти или неточности в заявлението и придружаващата го документация заявителят се уведомява и му се определя срок за отстраняване на нередовностите. При извършване на производството като ЕАУ служебното уведомяване се извършва незабавно, а представените допълнително документи за отстраняване на нередовностите се регистрират автоматично в електронната преписка на заявлението.

(10) Всяко повторно внасяне на документи за отстраняване на нередовности в заявлението и придружаващата го документация се регистрира от административния орган. В тези случаи срокът за издаване на разрешението по ал. 1 започва да тече от датата на внасяне на документите за отстраняване на нередовностите.“

§ 2. Член 68 се изменя така:

„Чл. 68. Заявленията по чл. 67, ал. 3 съдържат най-малко искане на лице по чл. 67, ал. 4 с посочени:

1. седалище, адрес на управление и единен идентификационен код на заявителя;
2. местонахождението на площадката/площадките за третиране на отпадъците;
3. видът (кодът и наименованието), количеството и произходът на отпадъците, които ще се третират;
4. дейностите по третиране на отпадъците, за които се кандидатства и техният код;
5. методите и технологиите, които ще се прилагат;
6. съоръженията и инсталациите, които ще се ползват, както и техният капацитет;
7. мерките за безопасност и превантивните мерки, които ще се предприемат;
8. категориите ЕЕО, уреди или видовете батерии и акумулатори съгласно съответните наредби по чл. 13, ал. 1, когато се кандидатства за разрешение за извършване на дейности с ИУЕЕО или НУБА;
9. номер на постановено решение по оценка на въздействието върху околната среда (ОВОС) или решение, с което е преценено да не се извършва ОВОС по реда на Закона за опазване на околната среда, и/или решение по оценка за съвместимост по чл. 31 от Закона за биологичното разнообразие, когато се изискват за дейността или свързаните с дейността намерения и обекти;
10. номерът на документа за платена такса.“

§ 3. В чл. 69 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1:

а) в текста преди т. 1 думите „чл. 68“ се заменят с „чл. 67, ал. 3“;

б) точка 1 се отменя;

в) в т. 2 накрая се добавя „в случаите, когато е приложимо“;

г) точка 9 се изменя така:

„9. електронен адрес, на който може да се провери, копие от виза за проектиране или скица - извадка от влязъл в сила подробен устройствен план за поземления имот/имоти на площадката за извършване на дейности по третиране на отпадъци, доказващи, че площадката отговаря на изискванията на чл. 38, ал. 1“;

д) точка 10 се изменя така:

„10. данни за или заверено копие на документ за собственост, за учредено право на ползване или на договор за наем, придружен със скица от кадастралната карта/план или геодезическо заснемане на имота, когато имотът е извън урбанизирана територия и за него няма подробен устройствен план, кадастрална карта и кадастрален план“.

2. В ал. 2, в текста преди т. 1 думите „чл. 68“ се заменят с „чл. 67, ал. 3“.

3. Създава се нова ал. 3:

„(3) Директорът на РИОСВ няма право да връща преписката за представянето или доказването на вече събрани или създадени данни (информация, документи и доказателствени средства), а е длъжен да ги събере служебно от първичния администратор на данните, независимо дали тези данни се поддържат в електронна форма или на хартиен носител.“

4. Досегашните ал. 3 - 7 стават съответно ал. 4 - 8.

5. Алинеи 8 - 10 се отменят.

§ 4. В чл. 70 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 2 след думата „площадката“ се добавя „в срок до 7 дни от получаване на заявлението“.

2. Алинея 3 се изменя така:

„(3) В срок до 3 дни от подаването на заявление за издаване на разрешение за извършване на дейности по изгаряне или съвместно изгаряне на отпадъци, което отговаря на изискванията на закона, или от отстраняването на нередовности и/или предоставянето на допълнителната информация компетентният орган по чл. 67 и общините оповестяват на интернет страниците си постъпилите заявления, като в продължение на един месец осигуряват възможност за обществен достъп до тях и приложенията им чрез интернет.“

3. Създава се ал. 4:

„(4) Заинтересованите лица и организации по защита на околната среда могат да подадат до директора на РИОСВ мотивирани по законосъобразност възражения срещу издаване на исканото разрешение за дейности по третиране на отпадъци.“

§ 5. В чл. 71 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 думите „два месеца“ се заменят с „14 дни“.

2. В ал. 3:

а) в т. 6 думите „допълнителната информация в срок“ се заменят с „поисканата от компетентния орган нормативно определена допълнителна информация“;

б) точка 7 се изменя така:

„7. на заявителя му е отказано издаването или е отнето разрешението преди изтичането на една година от отнемането или е свързано лице с лице, на което е отнето разрешение в посочения срок“.

3. Създават се ал. 4 - 7:

„(4) Органът не може да издава немотивиран отказ или мотивиран по целесъобразност отказ за издаване на акта.

(5) Органът уведомява незабавно по реда на Административнопроцесуалния кодекс за издаването на акта заявителя и участващите в производството лица (общините и лицата, подали възражения по време на обществения достъп по чл. 70, ал. 3).

(6) Непроизнасянето в срока по ал. 1 се смята за мълчаливо съгласие на компетентния орган, че строежите строежа/строежите на територията на площадката са годни за въвеждане в експлоатация.

(7) На обжалване по реда на Административнопроцесуалния кодекс подлежат разрешенията за извършване на дейности по третиране на отпадъци - от лицата, подали възражения срещу издаване на исканото разрешение по време на обществения достъп по чл. 70, ал. 3, както и отказите за издаване на разрешение – от заинтересованите лица.“

§ 6. В чл. 73 се правят следните изменения:

1. В ал. 2 думите „чл. 69, ал. 1, т. 1 и 3“ се заменят с „чл. 68, ал. 1, т. 10 и чл. 69, ал. 1, т. 3“.

2. В ал. 3 думите „чл. 69, ал. 1, т. 1 и 3“ се заменят с „чл. 68, ал. 1, т. 10 и чл. 69, ал. 1, т. 3“ и думите „чл. 69, ал. 3“ се заменят с „чл. 69, ал. 4“

3. В ал. 4 думите „чл. 69, ал. 8 – 10“ се заменят с „чл. 67, ал. 9 и 10“.

§ 7. В чл. 78 се правят следните изменения:

1. Алинея 3 се изменя така:

„(3) Удостоверение за регистрация се издава в 14-дневен срок при условията и по реда за издаване на разрешенията по чл. 67–71, без да се предоставя обществен достъп чрез интернет до заявленията и приложенията към тях. При заявление за дейности по събиране и транспортиране на отпадъци се описва и начинът на транспортиране на отпадъците“.

2. Алинея 4 се отменя.

3. Алинеи 6-9 се отменят.

4. В ал. 10 думите „ал. 9“ се заменят с ал. 3“.

5. Алинея 11 се изменя така:

„(11) Отказът за издаване на удостоверение за регистриране на дейност по ал. 3 подлежи на обжалване по реда на Административнопроцесуалния кодекс“.

§ 8. Член 79 се изменя така:

„Чл. 79. (1) Изменения и допълнения в удостоверение за регистриране на дейност по чл. 78, ал. 3 се извършват от органа, който го е издал, при условията и по реда на неговото издаване въз основа на заявление, към което се прилагат документите, удостоверяващи промяната.

(2) Заявлението за промяна се подава в едномесечен срок от настъпването на промяната.

(3) За промененото удостоверение по ал. 1 компетентният орган уведомява изпълнителния директор на ИАОС.“

Преходни и заключителни разпоредби

§ 9. (1) Законът влиза в сила от */подлежи на допълнително уточнение в зависимост от необходимото време за подготовка на прилагането/*.

(2) В срока по ал. 1 съответните подзаконови актове да бъдат приведени в съответствие с този закон.

§ 10. Започнатите до влизането в сила на този закон производства се довършват по досегашния ред.

МОТИВИ

Към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за управление на отпадъците

Предлаганият проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за управление на отпадъците /ЗИД на ЗУО/ е част от пакета законопроекти, чиято цел е да подобри регулирането на инвестиционния процес чрез отмяна, облекчаване или подобряване законодателни изисквания, определени като административна тежест в съответните основни области: устройствено планиране, инвестиционно проектиране и строителство.

Най-общо това може да бъде осъществено, като:

- се постигне съкращаване на продължителността на инвестиционния процес по отношение на общото необходимо време за неговото администриране;
- се облекчи регулирането на инвестиционния процес, без да се намалява нивото на защита на публичния интерес, на правата на гражданите, както и на опазването на околната среда, човешкото здраве и природните ресурси – в случаите, когато това е приложимо;
- се прецени възможността за максимално съвместяване на регулаторните режими в отделните етапи на инвестиционния процес;
- регулирането да не е по-утежнено от съответстващо регулиране, уредено в правото Европейския съюз – в случаите, когато това е приложимо;
- се създадат законови предпоставки за осъществяване на регулаторните режими в инвестиционния процес като електронни услуги, когато това е приложимо.

В изпълнение на дейност 2 „Намаляване на административната тежест в устройственото планиране и в реализацията на инвестиционните проекти” по проект КБ 11-31-1/06.10.2011 г. „Усъвършенстване на инвестиционната политика в Република България чрез по-добро регулиране на инвестиционния процес и чрез развитие на електронното управление”, осъществяван с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет 2007-2013“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд при извършения анализ на действащата нормативна уредба относно съдържащите се в ЗУО режими са установени два такива, касаещи инвестиционния процес, от които един разрешителен и един регистрационен.

В този закон и двата режима са в последния, пети етап „изпълнение на строителството и въвеждане на обектите в експлоатация“ /етапът е определен съобразно възприетото в посочения проект обособяване на етапи в рамките на устройството на територията и инвестиционния процес/.

Установеното при анализ на уредбата в ЗУО показва, че при този сравнително нов закон в голяма степен е застъпено разбирането за облекчаване на административната тежест към бизнеса, при запазване на необходимите изисквания с оглед защитата на обществен интерес и околната среда.

Настоящите предложения нямат за предмет ревизия на уредбата по същество на материята и дейностите, а целенасочено е съсредоточена само към въпросите, имащи отношение към изискванията за изграждане и въвеждане в експлоатация на съответните обекти.

Относно изискването за издаване на разрешително по чл. 35 от ЗУО за предаването и приемането на строителните отпадъци и свързаната с това забрана за въвеждането в експлоатация на строежи по реда на ЗУТ без наличие на разрешение, комплексно разрешително или регистрационен документ по чл. 35 за дейности с отпадъци, когато такъв се изисква (чл. 35, ал. 1 във вр. с чл. 8, ал. 1, чл. 9 и 35 и чл. 67-77 от ЗУО) предложението е за известно облекчаване на режима чрез намаляване на административната тежест и сроковете за провеждане на процедурите и произнасяне от органите по околна среда.

Създават се предпоставки за прилагане на принципа за комплексното административно обслужване защото по смисъла на т. 5 от § 1 от Допълнителната разпоредба на АПК, като съответната административна услуга ще се извършва, без да е необходимо заявителят да предоставя информация или доказателствени средства, за които са налице данни, събирани или създавани от извършващия административната услуга първичен администратор на данни.

Създадена е нормативна предпоставка за осъществяването на регулаторния режим под формата на електронна административна услуга, като същевременно е запазена и възможността заявителите да подадат заявление и по традиционните начини - чрез лицензиран пощенски оператор или в деловодството на съответния орган. Елемент на улеснение е изискването за предварително изготвяне на образец на заявлението, който да бъде оповестен чрез публикуване на интернет страницата на административния орган или на портала на Административната информационна система.

Аналогичен е подходът към другия режим с характер на регистрационен - издаване на регистрационен документ по чл. 35, ал. 2, т. 2-5 и ал. 3 от ЗУО, като с предлаганите промени в административното производство, уредено в чл. 70 и сл. от ЗУО също се постига облекчаване. За законодателна икономия се препраща към изменените правила на чл. 67-69 от закона.

Относителите към предмета на законопроекта бележки и предложения, направени при проведеното обществено обсъждане /обществени консултации/, които са приети, са съответно отразени в настоящия законопроект.

ВНОСИТЕЛ: